

**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ АКАДЕМИЯ ИСКУССТВ»  
ЦЕНТР НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ТВОРЧЕСКИХ  
И УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ**

*Проект*

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
«СИСТЕМА МЕР ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ, ТРУДОУСТРАИВАЮЩИХ  
ИНВАЛИДОВ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ СВЕРХ УСТАНОВЛЕННОЙ  
КВОТЫ»**

Москва  
2023

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА.....   | 4  |
| Нормативно-правовая база федерального значения .....  | 4  |
| Нормативно-правовые документы субъектов РФ .....  | 6  |
| СТИМУЛИРОВАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ,<br>ТРУДОУСТРАИВАЮЩИХ ИНВАЛИДОВ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ СВЕРХ<br>УСТАНОВЛЕННОЙ КВОТЫ .....   | 9  |
| 1. Меры стимулирования финансового характера.....   | 9  |
| 1.1. Налоговые льготы для работодателей, трудоустраивающих<br>инвалидов.....  | 9  |
| 1.2. Субсидии работодателям из регионального бюджета на возмещение<br>затрат на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов...  | 12 |
| 1.3. Субсидии работодателям из регионального бюджета<br>на компенсацию затрат на оплату труда инвалидов и компенсацию затрат<br>при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при<br>трудоустройстве в рамках реализации мероприятий региональной<br>государственной программы..... | 16 |
| 1.4. Стимулирующие выплаты руководителям организаций культуры,<br>трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной<br>квоты.....  | 19 |
| 1.5. Нематериальное стимулирование руководителей организаций<br>культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх<br>установленной квоты .....   | 24 |
| 2. Организационные меры стимулирования .....  | 27 |
| 2.1. Организация сопровождаемого трудоустройства инвалидов в<br>учреждении культуры .....   | 27 |
| 2.2. Организация стажировок для инвалидов, испытывающих трудности<br>в поиске работы .....  | 29 |
| 2.3. Участие во Всероссийском рейтинге лучших работодателей,<br>обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов<br>«Абилимпикс» .....   | 30 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....  | 34 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....   | 36 |

## ВВЕДЕНИЕ

На 1 января 2023 года в стране насчитывается более 4 млн инвалидов трудоспособного возраста. Работает из них около 1 млн граждан (1 079 тыс. человек, по данным Федерального реестра инвалидов на август 2023 года<sup>1</sup>). Доля работающих инвалидов от численности инвалидов трудоспособного возраста на протяжении последних лет остается примерно на одном уровне — 25–26%.<sup>2</sup>

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.03.2021 № 449 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда"», доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации должна увеличиться до 41% к 2025 году.<sup>3</sup>

Для достижения такого показателя органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и отдельных субъектов принимаются различные меры, направленные на создание благоприятных условий для трудоустройства инвалидов, оказание помощи как соискателям с инвалидностью, так и работодателям.

Методические рекомендации «Система мер по стимулированию руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты» разработаны в соответствии с законодательной нормативно-правовой базой, с учетом успешных практик регионов, и направлены на обоснование того, что работник с ограниченными возможностями здоровья «выгоден» работодателю как с точки зрения финансовой прибыли, так и с точки зрения социальной ответственности, делового имиджа и репутации.

---

<sup>1</sup> Федеральный реестр инвалидов. URL: <https://sfri.ru>

<sup>2</sup> URL: <https://www.pro-personal.ru/news/1094773-23-m7-v-rossii-bolee-milliona-rabotayushchih-invalidov>; <https://thehrd.ru/news/rostrud-vystupil-za-aktivnoe-trudoustrojstvo-lyudej-s-invalidnostyu/>

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда"» от 23.03.2021 № 449. URL: <http://government.ru/docs/all/133596/>

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

### Нормативно-правовая база федерального значения

1. Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 10.07.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1870/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1870/)
2. Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006. URL: <http://base.garant.ru/2565085/>
3. Федеральный закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 03.05.2012 № 46-ФЗ. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/35237>
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)
5. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 28.12.2022). URL: <https://lawpravo.ru/laws/zakon-rf-ot-19.04.1991-n-1032-1/>
6. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022). URL: <https://fzrf.su/zakon/o-socialnoj-zashchite-invalidov-181-fz/>
7. Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"» от 28.06.2021 № 219-ФЗ. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394768>
8. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда"» от 23.03.2021 № 449. URL: <http://government.ru/docs/all/133596/>

9. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2021–2024 гг.» от 15.10.2020 № 2655-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010160027>

10. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» от 14.03.2022 № 366. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203150026>

11. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения на 2023 год» от 18.10.2022 № 667н. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211170013?index=1>

12. Приказ Минтруда РФ «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» от 19.11.2013 № 685н. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=229039>

13. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 04.08.2023). URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=453508#h4070>

14. Письмо Минфина России «О мерах государственной поддержки организаций, имеющих в штате инвалидов» от 22.09.2020 № 03-01-11/82904. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74619880/>

15. Письмо Министерства культуры РФ «Методические рекомендации по организации стажировок инвалидов, освоивших образовательные программы высшего образования в области культуры и искусств в целях их трудоустройства в соответствии с полученной квалификацией» от 22.04.2021 № 170-01.1-39-091. URL:

[https://integration.moscow/wp-content/uploads/2021/04/metodicheskie\\_rekomendaczii\\_mk\\_rf\\_po\\_organizaczii\\_stazhirovok\\_inv.pdf](https://integration.moscow/wp-content/uploads/2021/04/metodicheskie_rekomendaczii_mk_rf_po_organizaczii_stazhirovok_inv.pdf)

16. Приказ Министерства культуры РФ «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений культуры, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников» от 28.06.2013 № 920. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70327762/>

17. Письмо Минкультуры России «О направлении Методических рекомендаций по взаимоувязке системы отраслевых показателей эффективности деятельности в сфере культуры от федерального уровня до конкретного учреждения и работника» от 05.08.2014 № 166-01-39/04-НМ. URL: <https://sudact.ru/law/pismo-minkultury-rossii-ot-05082014-n-166-01-3904-nm/>

18. Приказ Минтруда РФ «О Всероссийском рейтинге лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов "Абилимпикс"» от 29.12.2021 № 927. URL: <https://deptrud.admhmao.ru/upload/iblock/415/nt7ar1jyuyjqma5vnr700s95336y52hq/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot-29.12.2021-N-927.pdf>

### **Нормативно-правовые документы субъектов РФ**

19. Закон города Москвы «О налоге на имущество организаций» от 05.11.2003 № 64 (ред. от 14.12.2022). URL: [https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakongMoskviot05112003N64\(redot14122022\)Onalogenaimyshestvoorganizacii.pdf](https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakongMoskviot05112003N64(redot14122022)Onalogenaimyshestvoorganizacii.pdf)

20. Постановление Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на создание (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов» от 26.02.2016 № 115-ПП (ред. от 22.07.2021). URL: [https://investsevastopol.ru/upload/files/postan\\_26022016\\_115\\_01.pdf](https://investsevastopol.ru/upload/files/postan_26022016_115_01.pdf)

21. Постановление Правительства Севастополя «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 20.12.2021 № 675-ПП "Об утверждении государственной программы города Севастополя "Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе"» от 28.07.2023 № 343-ПП. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/190214/>

22. Постановление Правительства Севастополя «Об утверждении государственной программы города Севастополя "Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе"» от 20.12.2021 № 675-ПП. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/163689/>

23. Постановление Правительства Вологодской области «О государственной программе "Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд" на 2021–2025 годы» от 22.04.2019 № 394. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500201904240012>

24. Постановление Правительства Вологодской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по стимулированию создания рабочих мест для инвалидов, Порядка предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов и о внесении изменений в постановление Правительства области от 28 августа 2017 года № 779» от 26.04.2021 № 466. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500202104270011?index=6>

25. Постановление Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета

Пермского края юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятия по стимулированию работодателей к оборудованию (оснащению) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» от 23.03.2021 № 166-п.  
URL: <http://www.cznperm.ru/rabotodatelayam/subsidii/invalidy/>

26. Постановление Правительства Курганской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятия по возмещению работодателям части затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов» от 29.05.2017 № 185. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4500201706010009>



# СТИМУЛИРОВАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ, ТРУДОУСТРАИВАЮЩИХ ИНВАЛИДОВ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ СВЕРХ УСТАНОВЛЕННОЙ КВОТЫ

## 1. Меры стимулирования материального и нематериального характера

### *1.1. Налоговые льготы для работодателей, трудоустраивающих инвалидов*

Возможность заплатить меньше налогов предоставлена только организациям, которые в большом количестве нанимают инвалидов на работу, при этом они обязаны еще нести по отношению к инвалидам важную социальную функцию и затрачивать на нее высвобождаемые средства.<sup>4</sup>

Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) на территории Российской Федерации:<sup>5</sup>

1) реализация (в том числе передача, выполнение, оказание для собственных нужд) товаров, работ, услуг, производимых и реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов (абзац 2 пункт 3 статья 149 Налогового кодекса Российской Федерации);

2) расходы, осуществленные налогоплательщиком-организацией, использующей труд инвалидов, в виде средств, направленных на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов, если от общего числа

---

<sup>4</sup> Отчет о результатах правового мониторинга соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве // Приложение к распоряжению государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 09.08.2021 № РГО-104/2021. С. 14. URL: <https://upch.mosreg.ru/dokumenty/doklady-upolnomochennogo/pravovye-monitoringi/19-08-2021-12-38-27-otchet-o-rezultatakh-pravovogo-monitoringa-soblyud>

<sup>5</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 04.08.2023). URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=453508#h4070>

работников такого налогоплательщика инвалиды составляют не менее 50 процентов и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 процентов (пункт 38 статья 264 НК РФ).

При определении общего числа инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются инвалиды, работающие по совместительству, договорам подряда и другим договорам гражданско-правового характера.

Целями социальной защиты инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов признаются:

- улучшение условий и охраны труда инвалидов;
- создание и сохранение рабочих мест для инвалидов (закупка и монтаж оборудования, в том числе организация труда рабочих-надомников);
- обучение (в том числе новым профессиям и приемам труда) и трудоустройство инвалидов;
- изготовление и ремонт протезных изделий;
- приобретение и обслуживание технических средств реабилитации (включая приобретение собак-проводников);
- санаторно-курортное обслуживание инвалидов, а также лиц, сопровождающих инвалидов I группы и детей-инвалидов;
- защита прав и законных интересов инвалидов;
- мероприятия по интеграции инвалидов в общество (включая культурные, спортивные и иные подобные мероприятия);
- обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей (включая транспортное обслуживание лиц, сопровождающих инвалидов I группы и детей-инвалидов);

- приобретение и распространение среди инвалидов печатных изданий общественных организаций инвалидов;
- приобретение и распространение среди инвалидов видеоматериалов с субтитрами или сурдопереводом;
- взносы, направленные указанными организациями общественным организациям инвалидов на их содержание.

В составе расходов на оплату труда учитываются доплаты инвалидам, предусмотренные законодательством Российской Федерации (пункт 23 статья 255 Кодекса).

В силу норм подпункта 39.2 пункта 1 статьи 264 и статьи 267.1 Налогового кодекса организации, использующие труд инвалидов, в которых от общего числа работников такого налогоплательщика инвалиды составляют не менее 50 процентов и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда — не менее 25 процентов, на основании самостоятельно разработанных и утвержденных программ могут создавать на срок не более пяти лет резерв предстоящих расходов, направляемых на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов, если создание резерва предусмотрят в учетной политике для целей налогообложения. При этом отчисления в резерв не могут превышать 30 процентов полученной в текущем периоде налогооблагаемой прибыли, исчисленной без учета указанного резерва. Расходы по формированию резерва учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.<sup>6</sup>

Вместе с тем, налоговые льготы могут быть установлены региональными и местными властями (Письмо Минфина России от 22.09.2020 № 03-01-11/82904). Например, в Москве есть право на льготу по налогу на имущество у организаций, использующих труд инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников

---

<sup>6</sup> Письмо Минфина России «О мерах государственной поддержки организаций, имеющих в штате инвалидов» от 22.09.2020 № 03-01-11/82904. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74619880/>

за налоговый и (или) отчетный периоды составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25%. Льгота касается имущества, за исключением облагаемого по кадастровой стоимости, которое используется для производства и (или) реализации товаров, работ и услуг (пункт 7 статья 4 Закона города Москвы «О налоге на имущество организаций» от 05.11.2003 № 64 (ред. от 14.12.2022)).<sup>7</sup>

### ***1.2. Субсидии работодателям из регионального бюджета на возмещение затрат на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов***

Финансовые средства на создание инфраструктуры для беспрепятственного доступа к рабочему месту при трудоустройстве инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха могут предоставляться работодателю в форме авансирования предстоящих расходов или возмещения понесенных расходов.

К затратам работодателя, связанным с созданием инфраструктуры, обеспечивающей доступность рабочего места, относятся:

- для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата: изменение отдельных элементов интерьера (установка пандусов на входе, подъемников, лестничных маршей, освещения, двухуровневых поручней, расширение дверных проемов, переоборудование санитарно-бытовых помещений и др.); обустройство прилегающей к организации территории (специальные места парковки для инвалидов);
- для инвалидов с нарушением функций зрения: установка рельефных направляющих, указывающих направление движения незрячему инвалиду, программных синтезаторов речи, электронной лупы,

---

<sup>7</sup> Закон города Москвы «О налоге на имущество организаций» от 05.11.2003 № 64 (ред. от 14.12.2022).

URL:

[https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakongMoskviot05112003N64\(redot14122022\)Onalogenaimyshestvoorganizacii.pdf](https://www.mos.ru/upload/documents/files/ZakongMoskviot05112003N64(redot14122022)Onalogenaimyshestvoorganizacii.pdf)

брайлевского дисплея и т.д.; нанесение текстовой информации, размещенной на дверях кабинетов, графиков, инструкций, расписаний и т.д., выполненных на азбуке Брайля;

- для инвалидов с нарушением функций слуха: установка визуальных устройств (указателей и знаков, в том числе световых), разметки элементов оборудования, информационных щитов, стендов и табло, световых маяков и т.д.<sup>8</sup>

В ряде регионов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие такую компенсацию.

Постановлением Правительства Севастополя от 26.02.2016 № 115-ПП принят Порядок предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на создание (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Субсидия предоставляется работодателям в размере понесенных расходов на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства инвалида, но не более 100 000 рублей на одно рабочее место. Условием предоставления субсидии является создание оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и сохранение для них на срок более 12 месяцев со дня трудоустройства условий труда и гарантий занятости.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. 2019. С. 51-52. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-1001-src-1585754245.0802.pdf>

<sup>9</sup> Отчет о результатах правового мониторинга соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве // Приложение к распоряжению государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 09.08.2021 № РГО-104/2021. URL: <https://upch.mosreg.ru/dokumenty/doklady-upolnomochennogo/pravovye-monitoringi/19-08-2021-12-38-27-otchet-o-rezultatakh-pravovogo-monitoringa-soblyud>. Постановление Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на создание (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов» от 26.02.2016 № 115-ПП (ред. от 22.07.2021). URL: [https://investsevastopol.ru/upload/files/postan\\_26022016\\_115\\_01.pdf](https://investsevastopol.ru/upload/files/postan_26022016_115_01.pdf). Постановление Правительства Севастополя «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 20.12.2021 № 675-ПП “Об утверждении государственной программы города Севастополя “Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе”» от 28.07.2023 № 343-ПП. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/190214/>. Постановление Правительства Севастополя «Об утверждении государственной программы города Севастополя

В Вологодской области возмещение работодателю затрат на реализацию мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места осуществляется в рамках основного мероприятия 2.1 «Стимулирование создания рабочих мест для инвалидов» подпрограммы «Содействие занятости инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве, а также инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии занятости» государственной программы «Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд на 2021–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 22.04.2019 № 394. Порядок предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по стимулированию создания рабочих мест для инвалидов регулируется Постановлением Правительства области от 26.04.2021 № 466.<sup>10</sup> Работодатели — юридические лица, государственные и муниципальные учреждения, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Вологодской области, — трудоустраивают на оборудованное (оснащенное) рабочее место инвалида по направлению отделения занятости населения и заключают с инвалидом трудовой договор на неопределенный срок. На основании представленных документов получают субсидию в размере фактически понесенных затрат,

---

"Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе"» от 20.12.2021 № 675-ПП. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/163689/>

<sup>10</sup> Постановление Правительства Вологодской области «О государственной программе "Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд" на 2021-2025 годы» от 22.04.2019 № 394. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500201904240012>. Постановление Правительства Вологодской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по стимулированию создания рабочих мест для инвалидов, Порядка предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов и о внесении изменений в постановление Правительства области от 28 августа 2017 года № 779» от 26.04.2021 № 466. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500202104270011?index=6>

но не более 100 000 рублей на оборудование (оснащение) одного рабочего места.<sup>11</sup>

Постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2021 № 166-п утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятия по стимулированию работодателей к оборудованию (оснащению) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов.<sup>12</sup> Субсидию могут получить работодатели — юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели (далее — работодатели), зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Пермского края, на возмещение расходов на оборудование (оснащение) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и (или) создание инфраструктуры, обеспечивающей доступность рабочего места для инвалида. Размер субсидии составляет до 73 000 рублей.

Пример из практики по трудовому устройству инвалидов в организации культуры. В организации Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Партизанская межпоселенческая центральная библиотека», сфера деятельности которой код ОКВЭД 91.01 «Деятельность библиотек и архивов», трудоустроен инвалид 3 группы инвалидности, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, гражданин А., мужчина, 29 лет, имеющий среднее профессиональное образование «Программист», на вакантную должность «Программист»,

---

<sup>11</sup> Меры государственной поддержки работодателей при трудоустройстве граждан, имеющих инвалидность, в Вологодской области. URL: <https://git35.rostrud.gov.ru/upload/iblock/971/prezentatsiya-mery-podderzhki-rabotodateley-pri-trudoustroystve-grazhdan-imeyushchikh-invalidnost.pdf>

<sup>12</sup> Постановление Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятия по стимулированию работодателей к оборудованию (оснащению) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» от 23.03.2021 № 166-п. URL: <http://www.cznperm.ru/rabotodatelyam/subsidii/invalidy/>

с функциональными обязанностями обеспечения задач информационно-библиографического отдела. О соискателе получена информация и рекомендация к трудоустройству от центра занятости населения. Стимулирование работодателя к трудоустройству инвалида заключалось в предоставлении субсидии на возмещение затрат работодателя на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида в сумме 713 60 рублей. Произведено дооборудование рабочего места для трудоустройства инвалида в организации, в соответствии с Приказом Минтруда России от 19.11.2013 № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности», приобретены компьютерный стол, компьютер в сборе (системный блок, монитор и др.), принтер эргономической серии.<sup>13</sup>

### ***1.3. Субсидии работодателям из регионального бюджета на компенсацию затрат на оплату труда инвалидов и компенсацию затрат при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках реализации мероприятий региональной государственной программы***

В настоящее время нормативными правовыми актами некоторых субъектов Российской Федерации предусмотрены меры финансовой поддержки работодателей, заключающиеся в компенсации заработной платы работников с инвалидностью.

К примеру, в Санкт-Петербурге реализуется программа стажировок, в рамках которой из регионального бюджета работодателю

---

<sup>13</sup> Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. 2019. С. 107-108. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-1001-src-1585754245.0802.pdf>



в определенном размере компенсируется заработная плата работника — стажера (временная занятость) и расходы на наставника. Такая программа позволяет молодому человеку получить первый успешный опыт работы, а работодателю — не бояться брать на работу молодых людей с инвалидностью. Программа уже показала свою эффективность и продолжает помогать молодым людям найти работу.<sup>14</sup>

В Курганской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Курганской области» предусмотрены субсидии при трудоустройстве инвалидов:<sup>15</sup> на возмещение части затрат на оплату труда при трудоустройстве инвалидов по направлению службы занятости (на оплату труда одного инвалида за 3-6 месяцев от 31 000 до 124 400 рублей); на возмещение части затрат на оплату труда и организацию наставничества при трудоустройстве инвалидов (за 3 месяца на 1 наставника  $\approx$  31 000 рублей). Порядок предоставления субсидии определяется Постановлением Правительства Курганской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятия по возмещению работодателям части затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов» от 29.05.2017 № 185.<sup>16</sup>

В Вологодской области финансовое возмещение фактически понесенных работодателем затрат на оплату труда работнику, выполняющему обязанности наставника в течение периода осуществления наставничества при трудоустройстве и адаптации на рабочем месте инвалида, осуществляется в рамках основного мероприятия 2.2

---

<sup>14</sup> Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования. Аналитический вестник. 2022. Февраль № 5 (795). С. 60-61. URL: [http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical\\_bulletins/134164/](http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/134164/)

<sup>15</sup> Меры поддержки работодателей в сфере занятости населения в 2023 году в Курганской области. URL: <https://www.kurgan-city.ru/upload/iblock/15e/Меры%20поддержки%20для%20работодателей%202023.pdf>

<sup>16</sup> Постановление Правительства Курганской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятия по возмещению работодателям части затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов» от 29.05.2017 № 185. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4500201706010009>

«Содействие трудоустройству инвалидов» подпрограммы «Содействие занятости инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве, а также инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии занятости» государственной программы «Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд на 2021–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 22.04.2019 № 394. Порядок предоставления субсидий регулируется Постановлением Правительства области от 26.04.2021 № 466.<sup>17</sup> В качестве наставников выступают работники из числа сотрудников работодателя, которые обеспечивают адаптацию трудоустроенного через службу занятости инвалида к условиям профессиональной среды, содержанию, режиму, условиям, характеру профессиональной деятельности, коллективу. Возмещение затрат осуществляется в размере не более 50% от установленного федеральным законодательством МРОТ, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, в месяц за каждого инвалида в период не более трех месяцев со дня закрепления наставника за инвалидом.<sup>18</sup>

По мнению участников заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования», которое состоялось 29 ноября 2021 года, официальная позитивная оценка такой финансовой поддержки

---

<sup>17</sup> Постановление Правительства Вологодской области «О государственной программе "Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд" на 2021-2025 годы"» от 22.04.2019 № 394. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500201904240012>. Постановление Правительства Вологодской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по стимулированию создания рабочих мест для инвалидов, Порядка предоставления субсидий на финансовое возмещение работодателям затрат на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов и о внесении изменений в постановление Правительства области от 28 августа 2017 года № 779» от 26.04.2021 № 466. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500202104270011?index=6>

<sup>18</sup> Меры государственной поддержки работодателей при трудоустройстве граждан, имеющих инвалидность, в Вологодской области. URL: <https://git35.rostrud.gov.ru/upload/iblock/971/prezentatsiya-mery-podderzhki-rabotodateley-pri-trudoustroystve-grazhdan-imeyushchikh-invalidnost.pdf>

на федеральном уровне с рекомендацией ее введения в субъектах Российской Федерации или прямое закрепление в федеральном законе возможности ее установления на уровне субъекта Российской Федерации позитивно скажется на уровне трудоустройства молодых людей с инвалидностью.

#### ***1.4. Стимулирующие выплаты руководителям организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты***

С целью повышения мотивации руководителей учреждений культуры к трудоустройству инвалидов в количестве, превышающем установленную законодательством квоту, целесообразно включить данный параметр в показатели эффективности его деятельности.

С 1 марта 2022 года квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами. Величина установленной квоты зависит от численности персонала в организации: если численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников; при численности работников от 35 до 100 человек включительно может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников (пункт 12 статья 1 № 219-ФЗ от 28.06.2021).<sup>19</sup>

В качестве одного из критериев оценки деятельности руководителя учреждения культуры при назначении ему стимулирующих выплат

---

<sup>19</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"» от 28.06.2021 № 219-ФЗ. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394768>

рекомендуется включить показатель обеспечения достижения доли сотрудников с инвалидностью в структуре персонала, превышающей установленную квоту (таблица 1). Размер выплат стимулирующего характера должен иметь пропорциональную зависимость от величины, достигнутой за отчетный период по основным критериям оценки.<sup>20</sup>

Таблица 1

Показатель эффективности деятельности руководителя учреждения культуры

| Наименование показателя   |  | Критерии оценки показателя   | Отчетный период   |
|---|--|--|-------------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры | Для организаций, численность персонала которых превышает 100 человек               | – более 4% от среднесписочной численности работников;<br>– прирост за истекший период в %            | Месяц/квартал/год |
|   | Для организаций, численность персонала которых от 35 до 100 человек (включительно) | – более 3% от среднесписочной численности работников;<br>– прирост за истекший период в %            |                   |
|   | Для организаций, численность персонала которых менее 35 человек                    | – любое значение, подтверждающие трудоустройство инвалидов (в %)<br>– прирост за истекший период в % |                   |

Для обеспечения трудоустройства инвалидов, имеющих среднее и высшее профессиональное образование, а также выпускников вузов,

<sup>20</sup> Приказ Министерства культуры РФ «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений культуры, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников» от 28.06.2013 № 920. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70327762/>. Письмо Минкультуры России «О направлении Методических рекомендаций по взаимоувязке системы отраслевых показателей эффективности деятельности в сфере культуры от федерального уровня до конкретного учреждения и работника» от 05.08.2014 №166-01-39/04-НМ. URL: <https://sudact.ru/law/pismo-minkultury-rossii-ot-05082014-n-166-01-3904-nm/>

учредителем которых является Министерство культуры, данный показатель эффективности рекомендуется конкретизировать с учетом типа учреждения культуры и основных категорий работников.

Примерный вариант конкретизации может быть следующим.

***Общедоступные (публичные) библиотеки***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Библиотекарь  |          |             |
| Библиотекарь-катализатор  |          |             |
| Библиограф  |          |             |
| Эксперт по комплектованию библиотечного фонда                             |          |             |
| Специалист по учетной документации  |          |             |
| Специалист по превентивной консервации библиотечных фондов                |          |             |
| Специалист по массовой консервации библиотечных фондов                    |          |             |

***Музеи***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Хранитель музейных предметов  |          |             |
| Специалист по учету музейных предметов                                    |          |             |
| Эксперт по технико-технологической экспертизе музейных предметов          |          |             |
| Художник-реставратор  |          |             |
| Редактор электронных баз данных   |          |             |
| Научный сотрудник музея   |          |             |
| Специалист по экспозиционной и выставочной деятельности                   |          |             |
| Экскурсовод   |          |             |
| Методист по музейно-образовательной деятельности                          |          |             |
| Специалист по учету музейных предметов                                    |          |             |
| Методист по научно-просветительской деятельности музея                    |          |             |

***Театры***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Артистический персонал  |          |             |
| Художественный персонал   |          |             |
| Дирижер   |          |             |
| Хормейстер  |          |             |
| Балетмейстер  |          |             |
| Старший билетный кассир   |          |             |

***Организации культурно-досугового типа***

| <b>Показатель эффективности</b> | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---------------------------------|----------|-------------|
|---------------------------------|----------|-------------|

|   |  |  |
|---|--|--|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |  |  |
| <i>В том числе:</i>   |  |  |
| Специалист по методике клубной работы                                     |  |  |
| Режиссер массовых представлений   |  |  |
| Менеджер по культурно-массовому досугу                                    |  |  |
| Культурорганизатор  |  |  |
| Распорядитель танцевального вечера  |  |  |
| Режиссер массовых представлений   |  |  |
| Режиссер любительского театра (студии)                                    |  |  |
| Художник-постановщик  |  |  |
| Руководитель кружка   |  |  |

***Парки культуры и отдыха***

| <b>Показатель эффективности</b>  | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|--|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры    |          |             |
| <i>В том числе:</i>  |          |             |
| Должности специалистов парка, ведущих работу с постоянным контингентом парка |          |             |
| Режиссер   |          |             |
| Хормейстер   |          |             |
| Культурорганизатор   |          |             |
| Распорядитель танцевального вечера   |          |             |

***Цирки, цирковые коллективы***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры   |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Артистический персонал цирка  |          |             |
| Художественный персонал цирка   |          |             |
| Профессии рабочих, связанные с репетиционным процессом и прокатом программы |          |             |
| Администратор (старший администратор)                                       |          |             |

***Зоопарки***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Ветеринарный врач   |          |             |
| Зоотехник   |          |             |
| Научный сотрудник зоопарка  |          |             |
| Экскурсовод   |          |             |

***Концертные организации, самостоятельные коллективы***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Артистический персонал  |          |             |
| Художественный персонал   |          |             |
| Профессии рабочих, связанные с репетиционным процессом и                  |          |             |

|  |  |  |
|--|--|--|
| прокатом программ, концертов (осветители, монтировщики декораций и т.д.) |  |  |
|--|--|--|

***Производство, прокат и показ фильмов***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Методист по составлению кинопрограмм                                      |          |             |
| Редактор по репертуару  |          |             |

***Радиовещание и телевидение***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Шеф-редактор телевидения (радиовещания)                                   |          |             |
| Электромеханик телевидения (радиовещания)                                 |          |             |
| Работники, занятые эксплуатацией и обслуживанием теле- и радиосетей       |          |             |
| Работники выпускающей группы  |          |             |

***Архивы***

| <b>Показатель эффективности</b>   | <b>%</b> | <b>Чел.</b> |
|---|----------|-------------|
| Доля работников с инвалидностью в структуре персонала учреждения культуры |          |             |
| <i>В том числе:</i>   |          |             |
| Археограф   |          |             |
| Палеограф   |          |             |
| Архивист  |          |             |
| Хранитель фондов  |          |             |

Конкретизирующий перечень должностей определяется штатным расписанием учреждения культуры.

Величина стимулирующих выплат руководителя и его заместителей должна зависеть от величины доли инвалидов, трудоустроенных в организации, от среднесписочной численности сотрудников и их отнесенности к основным категориям работников.

## **1.5. Нематериальное стимулирование руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты**

Нематериальное стимулирование руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты, должно осуществляться посредством следующих мер поддержки:<sup>21</sup>

- публикация информационных материалов об организациях культуры, трудоустраивающих инвалидов сверх установленной квоты, в средствах массовой информации, на интерактивных порталах органов службы занятости, на страницах в социальных сетях
- направление благодарственных писем учреждениям культуры, трудоустраивающим инвалидов сверх установленной квоты
- награждение почетными грамотами и дипломами и др.

Например, в Волгоградской области руководители лучших учреждений культуры, с учетом критериев независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры и организации доступности для инвалидов поощряются по итогам года на Коллегии комитета культуры.

Моральное и материальное поощрение лучших в системе мер по стимулированию опирается на мотив состязательности, присущий как отдельному субъекту (руководителю учреждению), так и коллективу работников организации культуры. Наличие соперников, конкурентов становится стимулом для совершенствования, достижения высоких результатов.

Применение в мотивационных моделях конкурсов и состязаний позволяет достичь следующие цели:

---

<sup>21</sup> Отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/handicapped/1357>



- повышение эффективности работы руководителей и сотрудников организации культуры;
- создание атмосферы соревнования в учреждении, базирующегося на стремлении стать победителем среди других организаций культуры;
- создание атмосферы взаимной поддержки внутри коллектива организации, т.к. работники, включенные в одну команду, начинают чувствовать себя единым целым и поддерживают друг друга;
- направленность на поиск нестандартных решений проблем, связанных с трудоустройством инвалидов и лиц с ОВЗ;
- извлечение дополнительной отдачи от материального поощрения, которое предназначается победителям соревнования или конкурса.

Одной из форм соревнования, как инструмента стимулирования, является составление рейтингов. При этом важно учитывать такое условие эффективности данного инструмента, как прозрачные, понятные для всех правила проведения и оценки участников с минимальным элементом субъективизма.

В качестве меры по стимулированию руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты, при составлении рейтинга в методику расчета критериев для оценки организаций, участвующих в нем, целесообразно включить следующие показатели:<sup>22</sup>

- 1) доля людей с инвалидностью, принятых на работу, от среднесписочной численности работников;
- 2) уровень заработной платы, предлагаемой для инвалида;
- 3) наличие расширенного социального пакета для инвалидов;

---

<sup>22</sup> Составлено на основе материала «МЕТОДИКА РАСЧЕТА КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ ВО ВСЕРОССИЙСКОМ РЕЙТИНГЕ ЛУЧШИХ РАБОТОДАТЕЛЕЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ТРУДОУСТРОЙСТВО УЧАСТНИКОВ ЧЕМПИОНАТОВ "АБИЛИМПИКС"»/ Приказ Минтруда РФ от 29.12.2021 № 927 «О всероссийском рейтинге лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов "абилмпикс"» <https://deptrud.admhmao.ru/upload/iblock/415/nt7ar1jyuyjqma5vnr700s95336y52hq/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot-29.12.2021-N-927.pdf>

- 4) наличие специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- 5) продолжительность трудовой деятельности людей с инвалидностью в организации;
- 6) наличие возможности использования гибких форм занятости;
- 7) предоставление наставника для оказания содействия в освоении трудовых обязанностей инвалиду.

## 2. Организационные меры стимулирования

### 2.1. Организация сопровождаемого трудоустройства инвалидов в учреждении культуры

Сопровождаемое трудоустройство представляет собой практику индивидуального сопровождения инвалида на рабочем месте, которое имеет критически важное значение для закрепления нового специалиста в организации, его адаптации к особенностям организационной культуры и коллективу, а также для успешного освоения профессиональных умений и навыков с учетом их применения в конкретной организации.

В качестве примера можно привести проект «Сопровождаемое трудоустройство», реализуемый в Белгородской области (рисунок 1).



Рисунок 1. Организация сопровождаемой занятости граждан из числа инвалидов<sup>23</sup>

<sup>23</sup> Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования. Аналитический вестник. 2022. Февраль. № 5 (795). С. 39. URL: [http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical\\_bulletins/134164/](http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/134164/)

В рамках данного проекта разработан собственный алгоритм трудоустройства безработных граждан из числа инвалидов — на протяжении всего периода адаптации специалиста с инвалидностью куратор сопровождения (это может быть как специалист центра занятости, так и представитель социально ориентированного НКО) взаимодействует со всеми участниками процесса: трудоустроенным инвалидом, работодателем (например, руководителем учреждения культуры) и наставником.

Сопровождаемое трудоустройство как мера стимулирования руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты, имеет следующие преимущества:

- привлечение внешнего специалиста, компетентного в вопросах трудоустройства инвалидов, позволяет минимизировать риски и оперативно решать проблемы, с которыми чаще всего сталкиваются работодатели: отсутствие рекомендаций по созданию доступной среды и оснащению (оборудованию) специального рабочего места для инвалида; низкую мотивацию к труду у людей с инвалидностью и трудности в общении с данной категорией сотрудников;<sup>24</sup>

- привлечение работников организации культуры для выполнения функции наставника позволяет повысить эффективность и сократить сроки профессиональной адаптации нового сотрудника с инвалидностью к условиям профессиональной среды (социальной и производственной), содержанию, режиму, условиям, характеру профессиональной деятельности, трудовому коллективу, осуществляет

---

<sup>24</sup> Отчет о результатах правового мониторинга соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве // Приложение к распоряжению государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 09.08.2021 № РГО-104/2021. С. 26. URL: <https://upch.mosreg.ru/dokumenty/doklady-upolnomochennogo/pravovye-monitoringi/19-08-2021-12-38-27-otchet-o-rezultatakh-pravovogo-monitoringa-soblyud>

социальное и психологическое сопровождение инвалида в процессе закрепления на рабочем месте.<sup>25</sup>

В контексте внутриорганизационного управления персоналом привлечение в качестве наставников работников организации из числа высококвалифицированных или опытных специалистов выступает инструментом управления профессиональным развитием не только нового сотрудника, но и самих наставников. При условии, что в учреждении культуры реализуются ценности социальной ответственности, толерантности и инклюзии, расширение функциональных обязанностей, связанных с адаптацией вновь трудоустроенного работника с инвалидностью воспринимается сотрудниками учреждения культуры как признание и возможность карьерного роста.

## ***2.2. Организация стажировок для инвалидов, испытывающих трудности в поиске работы***

Для учреждений культуры данный инструмент рекомендуется в случаях трудоустройства инвалидов без опыта работы, но имеющих профессиональное образование. Стажировка как форма организации трудовых отношений позволяет руководителю оценить имеющийся у инвалида уровень профессиональной подготовки и возможный потенциал развития. По истечении срока стажировки лучшим из участников предлагается трудоустройству по основному месту работы.

В качестве стажеров могут быть выпускники с инвалидностью профильных для организации культуры вузов<sup>26</sup> и инвалиды, прошедшие профессиональную подготовку по направлению центра занятости.

---

<sup>25</sup> Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. 2019 . С. 59. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-1001-src-1585754245.0802.pdf>

<sup>26</sup> Письмо Министерства культуры РФ «Методические рекомендации по организации стажировок инвалидов, освоивших образовательные программы высшего образования в области культуры и искусств,

Проект «Стажировка для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» реализуется в Санкт-Петербурге.<sup>27</sup> Цель проекта — адаптация выпускников на региональном рынке труда и возможность для работодателей присмотреться к потенциальным сотрудникам.

Средний период стажировки — три месяца, в рамках которого работодателю компенсируются расходы на заработную плату стажеру и доплату наставнику, расходы во внебюджетные фонды.

Опыт работы показывает, что уровень закрепления выпускников на рабочем месте после прохождения стажировки ежегодно повышается и достигает 49% трудоустроенных инвалидов из числа прошедших стажировку.

Один из примеров — проект ООО «Языки без границ», в рамках которого инвалиды, имеющие нарушения слуховых функций (глухие и слабослышащие), прошли курсы профессиональной подготовки гидов в музейных пространствах города на русском жестовом языке, далее прошли стажировку и были трудоустроены на постоянную работу.

### ***2.3. Участие во Всероссийском рейтинге лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс»***

Оценка деятельности работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс», осуществляется по результатам работы за предыдущий календарный год по следующим критериям:

---

в целях их трудоустройства в соответствии с полученной квалификацией» от 22.04.2021 № 170-01.1-39-091. URL: [https://integration.moscow/wp-content/uploads/2021/04/metodicheskie\\_rekomendaczii\\_mk\\_rf\\_po\\_organizaczii\\_stazhirovok\\_inv.pdf](https://integration.moscow/wp-content/uploads/2021/04/metodicheskie_rekomendaczii_mk_rf_po_organizaczii_stazhirovok_inv.pdf)

<sup>27</sup> Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования. Аналитический вестник. 2022. Февраль. № 5 (795). С. 30-32. URL: [http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical\\_bulletins/134164/](http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/134164/)

8) доля людей с инвалидностью, принятых на работу, от среднесписочной численности работников (кроме общероссийских обществ инвалидов);

9) уровень заработной платы, предлагаемой для инвалидов;

10) наличие расширенного социального пакета для инвалидов;

11) наличие специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

12) наличие возможности использования гибких форм занятости;

13) предоставление наставника для оказания содействия в освоении трудовых обязанностей инвалиду;

14) заключение трудового договора или трудового договора с условием об отсрочке вступления в силу с участниками чемпионатов «Абилимпикс» на площадке проведения регионального чемпионата «Абилимпикс» с лицами, не завершившими обучение;

15) продолжительность трудовой деятельности людей с инвалидностью в организации;

16) предоставление места стажировки с последующим трудоустройством;

17) заключение договора на целевое обучение с инвалидом — участником чемпионата «Абилимпикс»;

18) численность трудоустроенных инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья из числа участников чемпионатов «Абилимпикс», прошедших повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования за счет средств работодателя;

19) численность участников чемпионатов «Абилимпикс», трудоустроенных на квотируемые рабочие места в общем числе рабочих мест, заявляемых работодателями.

Для победителей Всероссийского рейтинга лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс», предусмотрены различные меры поощрения:

1. Участники, вошедшие в ТОП-3 Всероссийского рейтинга, поощряются благодарственным письмом Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. Сведения об участниках, вошедших в ТОП-10 Всероссийского рейтинга, размещаются на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

3. Сводная информация об итогах оценки деятельности организаций, принимающих на работу участников чемпионатов «Абилимпикс», направляется в адрес высшего должностного лица соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Победители Всероссийского рейтинга, принимающие на работу участников чемпионатов «Абилимпикс», имеют право использовать символику Всероссийского рейтинга и упоминание о наградах.

5. Дополнительное материальное поощрение участников Всероссийского рейтинга может осуществляться за счет спонсоров и партнеров.<sup>28</sup>

В 2022 году в числе победителей Всероссийского рейтинга лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс», два учреждения культуры:

- ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В. Я. Ерошенко» (Белгородская область) заняла пятое место, набрав 22 балла;

---

<sup>28</sup> Приказ Минтруда РФ «О всероссийском рейтинге лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов "Абилимпикс"» от 29.12.2021 № 927. URL: <https://deptrud.admhmao.ru/upload/iblock/415/nt7ar1jyuyjqma5vnr700s95336y52hq/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot-29.12.2021-N-927.pdf>



- МБОУ ДОД «Центр детского (юношеского) творчества г. Николаевска-на-Амуре» (Хабаровский край) на десятом месте с 17 баллами.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup> Всероссийский рейтинг лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс». URL: <https://mintrud.gov.ru/events/1356>

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Трудоустройство инвалидов в учреждения культуры регулируется, в первую очередь, законами РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 Федеральный и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ.

Установленная в соответствии с требованиями законодательства и в зависимости от среднесписочной численности работников организации квота определяет минимальное количество инвалидов, которых работодатель должен трудоустроить на специально созданные рабочие места. С 2021 года выполнением квоты считается не только создание рабочих мест, учитывающих особенности и потребности инвалидов, но и заключение трудового договора с ними. Данное требование распространяется на все организации, включая учреждения культуры и искусства.

На практике обязательность и «вынужденность» исполнения часто приводит к формальному отношению руководителей организаций к вопросу трудоустройства инвалидов, что выражается в ситуации, когда при наличии 403 000 квотированных рабочих мест для инвалидов заняты только 300 000 из них, а остальные 700 000 человек из более 1 000 000 трудоустроенных инвалидов работают не на квотированных местах.<sup>30</sup> Можно предположить, что руководители организаций, в которых работают инвалиды не на квотированных местах, понимают «пользу» трудоустройства данной категории специалистов как для эффективной работы, так и для формирования социальной ответственности организации.

Для поддержания данной тенденции и распространения успешного опыта трудоустройства инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты необходимо применение различных инструментов мотивации

---

<sup>30</sup> URL: <https://www.pro-personal.ru/news/1094773-23-m7-v-rossii-bolee-milliona-rabotayushchih-invalidov>

руководителей, которые будут их стимулировать, повышать заинтересованность и оказывать содействие в решении возникающих проблем, обусловленных особенностями работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Меры по стимулированию руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты, должны носить системный характер и включать в себя инструменты материальной и нематериальной мотивации.

Материальная мотивация руководителей осуществляется посредством: налоговых льгот для работодателей, трудоустраивающих инвалидов; предоставления субсидий на возмещение затрат на оборудование рабочих мест и оплату труда инвалидов, а также затрат на сопровождение инвалидов при трудоустройстве; стимулирующих выплат руководителям за достижение показателей эффективности деятельности, среди которых должен быть включен показатель, отражающий количество трудоустроенных инвалидов.

Нематериальная мотивация включает в себя организационные меры поддержки — оказание помощи в сопровождении трудоустройства инвалидов в учреждения культуры, организация стажировок инвалидов как возможности присмотреться к потенциальным сотрудникам, социальное признание деятельности организации как привлекательного для инвалидов работодателя посредством участия во Всероссийском рейтинге.

Данные меры по стимулированию руководителей организаций культуры, трудоустраивающих инвалидов на рабочем месте сверх установленной квоты, должны применяться в совокупности, в сочетании друг с другом. Только при таком условии можно рассчитывать на их эффективность.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования. Аналитический вестник. 2022. Февраль № 5 (795). URL: [http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical\\_bulletins/134164/](http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/134164/)
2. Всероссийский рейтинг лучших работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс». URL: <https://mintrud.gov.ru/events/1356>
3. Меры государственной поддержки работодателей при трудоустройстве граждан, имеющих инвалидность, в Вологодской области. URL: <https://git35.rostrud.gov.ru/upload/iblock/971/prezentatsiya-mery-podderzhki-rabotodateley-pri-trudoustroystve-grazhdan-imeyushchikh-invalidnost.pdf>
4. Меры поддержки работодателей в сфере занятости населения в 2023 году в Курганской области. URL: <https://www.kurgan-city.ru/upload/iblock/15e/Меры%20поддержки%20для%20работодателей%202023.pdf>
5. Методические материалы по вопросам трудоустройства лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Омск: БПОУ ОКПТ, 2022. 46 с. URL: [https://rumc.omkpt.ru/images/metod-material/Методические\\_материалы\\_по\\_вопросам\\_трудоустройства\\_лиц\\_с\\_инвалидностью\\_и\\_ОВЗ.pdf](https://rumc.omkpt.ru/images/metod-material/Методические_материалы_по_вопросам_трудоустройства_лиц_с_инвалидностью_и_ОВЗ.pdf)
6. Новые подходы к решению вопроса трудоустройства инвалидов. URL: <https://czn.mos.ru/News/Detail/dec9144c-7b89-4801-bc75-4144b393db5d>
7. Отчет о результатах правового мониторинга соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве // Приложение к распоряжению государственного органа Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 09.08.2021 № РГО-104/2021. URL: <https://upch.mosreg.ru/dokumenty/doklady->

[upolnomochennogo/pravovye-monitoringi/19-08-2021-12-38-27-otchet-o-rezultatakh-pravovogo-monitoringa-soblyud](https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/handicapped/1357)

8. Отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/handicapped/1357>

9. Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, 2019. URL:

<https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-1001-src-1585754245.0802.pdf>